



# FONDS STRUCTURELS ET D'INVESTISSEMENT EUROPÉENS: faire la différence tous les jours

ÉTAT DES LIEUX 2019 SUR LA MISE EN ŒUVRE

## COOPÉRATION TERRITORIALE EUROPÉENNE PROGRAMMES INTERREG ET STRATÉGIES MACRO-RÉGIONALES



### 1. COOPÉRATION TERRITORIALE EUROPÉENNE – ÉTAT D'AVANCEMENT DES PROGRAMMES INTERREG EN TERMES DE FINANCEMENT ET PROJETS CONCERNÉS.

La coopération territoriale européenne (Interreg) est un pilier essentiel de la politique de cohésion de l'UE. Son objectif consiste à amener les pays et les régions de différents pays à travailler ensemble pour relever leurs défis communs.

Mieux connues sous le nom de programmes Interreg, les actions communes sont mises en œuvre à différents niveaux:

- ▶ **53 programmes transfrontaliers** visent à améliorer la vie des citoyens le long des frontières intérieures de l'UE;
- ▶ **15 programmes de coopération transnationale** agissent de façon stratégique sur des territoires nationaux qui présentent des caractéristiques similaires et font face à des défis semblables qu'ils ne peuvent relever qu'ensemble;

- ▶ **4 programmes de coopération interrégionale** traitent de questions transversales, telles que le renforcement des capacités, la collecte de données ou la coopération entre zones urbaines, sur tout le continent européen;
- ▶ **Les pays non-membres de l'UE** en bénéficient également:

- **10 programmes de coopération avec les pays candidats à l'adhésion, à savoir les programmes transfrontaliers Interreg de l'Instrument d'aide de préadhésion (IAP)** (la plupart concernant les zones frontalières entre les pays des Balkans et les États membres),
- **15 programmes de coopération avec les pays voisins de l'Est et du Sud, à savoir les programmes transfrontaliers Interreg de l'Instrument européen de voisinage (IEV).**

Dans l'ensemble, les programmes Interreg ont accompli des progrès importants en 2019. Les budgets des programmes sont déjà, dans une large mesure, alloués aux projets sélectionnés, qui représentent 88 % du total des sommes allouées par le Fonds européen de développement régional (FEDER) pour Interreg, en ce qui concerne la période 2014-2020.

La plupart de ces programmes contribuent à la mise en œuvre des priorités de la Commission européenne. Une part importante des investissements est consacrée à l'environnement (protection de la biodiversité, prévention des inondations et des incendies) ainsi qu'à **la recherche et à l'innovation** (plus de **4 500 entreprises** et près de **2 300 instituts de recherche** impliqués).

### 2. LA COOPÉRATION EST AU CŒUR DE L'ESPRIT EUROPÉEN: AU-DELÀ DU FINANCEMENT, NOUS FINANÇONS LA SOLIDARITÉ ET LE DIALOGUE DANS LE BUT DE RELEVER DES DÉFIS COMMUNS

- Les quatre stratégies macro-régionales, en l'occurrence les stratégies européennes pour la région de la mer Baltique (EUSBSR), la région du Danube (EUSDR), la région de l'Adriatique et de la mer Ionienne (EUSAIR) et la région alpine (EUSALP), sont des plateformes de coopération politique ayant jusqu'à présent permis d'accomplir des progrès importants;
- Elles offrent l'occasion d'exercer une gouvernance multisectorielle, multi-pays et multi-niveaux qui **aide à faire évoluer les mentalités** (par exemple, dans le cas d'EUSALP: Conférence sur les infrastructures vertes; Sommet dédié aux forêts «Protection.Forest.Climate»; Conférence sur la mobilité dans les Alpes);

- Elles stimulent le développement du continent européen à travers des actions de coopération dans le cadre de trois priorités thématiques qu'elles ont en commun, comme l'environnement et le changement climatique, la recherche et l'innovation et le développement économique et la connectivité;
- Elles peuvent mobiliser plusieurs possibilités de financement comme les programmes Interreg, l'ensemble des fonds de la politique de cohésion, les fonds de la Banque européenne d'investissement, ainsi que les investissements privés.

### 3. AU-DELÀ DU FINANCEMENT, NOUS SOUTENONS DES POLITIQUES VISANT À LEVER LES OBSTACLES JURIDIQUES ET ADMINISTRATIFS DANS LES RÉGIONS TRANSFRONTALIÈRES.




Le manque d'harmonisation au niveau européen complique souvent l'ouverture totale des frontières. Cela peut être à l'origine de contraintes sérieuses pour les citoyens vivant le long des frontières, qui représentent un tiers de la population de l'UE. Si seulement 20 % des goulets d'étranglement législatifs, administratifs et institutionnels étaient éliminés, cela pourrait entraîner une croissance de 2 % du PIB régional dans ces régions frontalières.

La Commission européenne (DG REGIO) héberge une plateforme baptisée «Stimuler les régions frontalières de l'UE» qui fait partie des 10 mesures proposées dans la communication «Stimuler la croissance et la cohésion des régions frontalières de l'UE» de la Commission. L'objectif consiste à mettre en évidence les moyens permettant de réduire les interactions transfrontalières qui sont complexes, longues et coûteuses et de promouvoir la mise en commun des services le long des frontières intérieures de l'UE. La plateforme s'adresse aux acteurs frontaliers, notamment aux autorités de gestion et aux secrétariats conjoints des programmes Interreg, mais elle ne se limite pas à ces derniers. Il s'agit d'un lieu de discussion consacré aux questions frontalières, à l'échange de bonnes pratiques et aux solutions relatives aux obstacles frontaliers. Des discussions et des éléments peuvent être publiés sur la plateforme dans les différentes rubriques thématiques mises en évidence par la communication.

La DG REGIO a organisé des séminaires, couronnés de succès, sur des questions ayant un impact sur la vie quotidienne des citoyens. Il s'agit notamment de conférences spécialisées auxquelles ont participé de nombreux acteurs et décideurs concernés par les questions de santé (décembre 2018) et de la récente conférence (novembre 2019) sur les chaînons manquants au niveau des transports transfrontaliers.

La DG REGIO cherche également à faciliter la mise en œuvre d'un accompagnement concret pour éliminer les obstacles dans le cadre du projet b-solutions. Ce projet, géré par l'Association des régions frontalières européennes (ARFE), sous la supervision de la DG REGIO, cherche à s'attaquer aux difficultés et aux obstacles juridiques et administratifs le long des frontières intérieures de l'UE. Il existe un certain nombre de défis, par exemple en ce qui concerne l'élargissement du champ d'application de la double formation dans certaines régions transfrontalières, la création d'équipes communes et coordonnées capables d'intervenir dans le domaine médical ou en cas d'incendie, la reconnaissance des qualifications pour les professions très demandées et la résolution des problèmes administratifs qui entravent la circulation des travailleurs qualifiés. Ce ne sont là que quelques-unes des questions qui retiennent notre attention. À ce jour, 43 projets pilotes ont reçu un soutien dans différentes catégories; une conférence est prévue pour le premier trimestre 2020 au sujet du partage des expériences dans le cadre du projet b-solutions.

Les stratégies régionales Interreg et macro-régionales accordent une attention particulière à la participation des jeunes et de la société civile, conformément aux priorités politiques de la nouvelle Commission:

- 
 • Les quatre stratégies macro-régionales prévoient la participation des jeunes citoyens au débat politique. Les jeunes de la région de la mer Baltique participent au Baltic Sea Youth Camp axé sur leur identité régionale, tandis que les jeunes de la région alpine participent au concours «Pitch Your project» à l'issue duquel la Commission récompense leurs meilleurs projets. Dans la région de l'Adriatique et de la mer Ionienne, 600 personnes, notamment des jeunes, ont participé au projet DRAW THE COAST afin de planifier l'avenir des routes côtières. Cette année encore, les 6e Journées de la participation du Danube ont donné l'occasion aux jeunes de participer au débat sur l'éducation et l'emploi dans la région.
- 
 • Le projet Interreg Volunteer Youth (IVY), géré par l'Association des régions frontalières européennes depuis mars 2017 grâce au soutien de la DG REGIO, a pour ambition d'impliquer les jeunes en tant que bénévoles soutenus financièrement dans le cadre des activités Interreg, aussi bien au niveau du programme (c'est-à-dire au niveau des autorités de gestion) que du projet (c'est-à-dire au niveau des bénéficiaires des projets). Près de 400 bénévoles ont été déployés depuis le début du projet IVY et environ 180 d'entre eux ont commencé leurs activités en 2019, dans diverses régions Interreg.
- 
 • Depuis 2019, les bénévoles du projet IVY organisent également des «Activités d'engagement des citoyens» (AEC) au cours desquelles les bénévoles invitent la société civile et les citoyens à discuter de ce que l'UE, et en particulier Interreg, est déjà en train de faire pour leur région, et de ce qu'elle devrait y faire à l'avenir. C'est une façon de stimuler l'engagement général des citoyens dans l'ensemble de l'Europe, en donnant aux jeunes qui organisent ces événements la possibilité de développer une véritable approche ascendante.

#### EXEMPLES DE PROJETS

##### (1) Environnement & Interreg MED:



Le projet «MOBility for nearLy-zero CO2 in medITerranean tourism destinAtionS – **MOBILITAS**» cherche à réduire l'impact négatif des flux touristiques dans les stations balnéaires sur l'environnement et le trafic. COMMENT ENTENDONS-NOUS RÉDUIRE L'IMPACT DU TRAFIC SUR L'ENVIRONNEMENT? En élaborant des scénarios de mobilité et des documents relatifs à la mobilité touristique durable, en utilisant les outils informatiques, en introduisant des solutions de mobilité électrique et partagée et en publiant un manuel consacré à la mobilité touristique durable.

► Budget total du projet 2,5 millions d'euros, cofinancement FEDER 2,1 millions d'euros; 10 partenaires  
<https://mobilitas.interreg-med.eu/>



## (2) Environnement: Interreg V-A – Slovénie / Croatie – Réduction transfrontalière harmonisée des risques d'inondation – FRISCO (Cross-Border Harmonised Flood Risk Reduction)

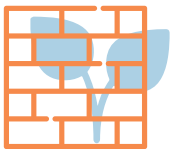
Il s'agit d'un important projet d'atténuation des risques d'inondation le long de la frontière entre la Slovénie et la Croatie, traversée par un certain nombre de rivières (dont la Mura et la Drave) qui sont à l'origine d'inondations importantes. Étant donné que le changement climatique devrait engendrer un nombre encore plus important d'événements extrêmes de ce type, les défenses contre les inondations doivent être renforcées dans cette zone transfrontalière.

Le projet (qui comprend quatre volets) comporte une série de mesures, notamment la modernisation des barrages, la gestion des bassins hydrographiques ainsi que des mesures d'adaptation au changement climatique (par exemple, la construction de remblais contre les crues pour protéger les localités situées en aval des zones à risques d'inondation).

Le projet contribue au programme INTERREG V-A Slovénie - Croatie au titre de l'objectif spécifique «Réduction des risques d'inondation dans les bassins transfrontaliers de la Drave et de la Kolpa/Kupa par l'application d'une mesure structurelle de gestion des risques d'inondation». La coopération transfrontalière est vitale car toute mesure de réduction des risques d'inondation sur un fleuve transfrontalier doit être coordonnée entre les partenaires afin d'éviter des approches unilatérales susceptibles de mettre en danger l'autre partie.

► **Le total des investissements de ce projet s'élève à 11,5 millions d'euros, le FEDER contribuant à hauteur de 9,7 millions d'euros.**

<http://www.si-hr.eu/en2/projects/approved-projects-2>



## (3) Innovation : Interreg VA – Programme pour la Manche, France / Royaume-Uni – CobBauge

Le projet CobBauge, lauréat d'un prix EuroStars en 2019, a mis au point un nouveau matériau de construction de mur innovant qui emploie une ancienne méthode de construction à base de terre et de fibres. Celle-ci a été mise à jour pour tenir compte des méthodes modernes de construction, ce qui permet de combiner les fibres agricoles avec une conception moderne et soignée des bâtiments. Le nouveau matériau est utilisé dans un mur composite qui répondra aux normes thermiques actuelles et permettra de construire des maisons à haut rendement énergétique que leurs habitants trouveront confortables, qu'il sera plus sain d'habiter et peu coûteux d'entretenir.

► **La contribution du FEDER s'élève à 2,8 millions d'euros.**

[https://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/regio-stars-awards/2019/finalist?r=cobbaugue](https://ec.europa.eu/regional_policy/en/regio-stars-awards/2019/finalist?r=cobbaugue)



## (4) Innovation -> Interreg pour la région de la mer Baltique – BaltSe@nioR

Le projet développe des prototypes de meubles intelligents et améliore les tendances en matière de design pour les entreprises spécialisées dans le design d'intérieur. Ce projet augmente la capacité des entreprises à travailler dans un environnement transnational et renforce leur capacité d'innovation afin de créer des produits intelligents adaptés aux besoins des personnes âgées, rendant ainsi ces entreprises plus innovantes et compétitives. Il s'agit d'une occasion unique d'accroître le confort et le niveau de sécurité des personnes âgées tout en renforçant nos capacités d'innovation.

► **Budget total du projet 2,39 millions d'euros, cofinancement FEDER 1,72 million d'euros; 10 partenaires**

<https://projects.interreg-baltic.eu/projects/baltseior-30.html>



## (5) Innovation -> Interreg Irlande du Nord / Irlande / Écosse – BREATH

BREATH (Border and Regions Airways Training Hub) est un regroupement unique de chercheurs transfrontaliers de renommée mondiale qui s'intéressent aux causes, au traitement et à la prévention de la broncho-pneumopathie chronique obstructive (BPCO). La BPCO est une maladie incurable, qui évolue lentement et provoque des difficultés respiratoires ainsi que des lésions pulmonaires irréversibles. La BPCO est relativement surreprésentée en Irlande, en Irlande du Nord et dans certaines parties de l'Écosse. Comme elle est souvent méconnue et non diagnostiquée, on l'appelle parfois la «maladie invisible», mais elle sera pourtant bientôt la troisième cause de décès dans le monde.

La mission centrale de BREATH consiste à former une cohorte d'environ 20 chercheurs figurant parmi les meilleurs jeunes scientifiques afin d'aider à lutter contre la BPCO dans cette région, de sensibiliser la population à cette maladie et de coopérer avec les entreprises pharmaceutiques locales (certaines sont des entreprises dérivées de l'université).

► **Le budget total du projet est de 8,5 millions d'euros, le cofinancement du FEDER s'élevant à 8,5 millions d'euros**  
[https://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/projects/united-kingdom/enhancing-r-d-to-reduce-lung-disease-in-ireland-scotland-cross-border-region](https://ec.europa.eu/regional_policy/en/projects/united-kingdom/enhancing-r-d-to-reduce-lung-disease-in-ireland-scotland-cross-border-region)



#### (6) Innovation – Interreg VA France, Allemagne, Belgique, Luxembourg (Grande Région)

Les gouvernements allemand, belge, français et luxembourgeois ont chargé IZES gGmbH de développer un programme d'introduction technologique pour l'adoption des piles à combustible fixes. L'utilisation de systèmes de chauffage à pile à combustible, très efficaces pour la production combinée de chaleur et d'électricité, apporte une contribution précieuse pour atteindre les objectifs énergétiques et climatiques de ces gouvernements et a un impact positif sur leur économie.

Chacune des quatre cellules énergétiques de la Grande Région est une centrale virtuelle équilibrant la production et la consommation d'électricité en utilisant des capacités de stockage à l'intérieur de la cellule ou en échangeant l'énergie excédentaire avec d'autres cellules interconnectées (également comme transfert transfrontalier) via des réseaux intelligents au niveau du réseau de distribution. L'équilibrage global est géré par un contrôleur numérique en ligne dans chaque cellule énergétique en fonction du marché de l'électricité. L'objectif est d'intégrer de grandes parts d'énergie renouvelable dans les systèmes électriques. Ce projet a également remporté un prix RegioStars en 2019.

► **La contribution du FEDER s'élève à 0,9 million d'euros**  
[https://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/regio-stars-awards/2019/finalist?r=energy-cells-gr](https://ec.europa.eu/regional_policy/en/regio-stars-awards/2019/finalist?r=energy-cells-gr)